

Тема: Рынок труда регионов и муниципалитетов России в кризисные периоды 2020-2022 гг.: анализ данных Федеральной налоговой службы.

Авторы: Антонов Е.В., Шелудков А.В.

Аннотация

Проблема территориального неравенства не теряет актуальности для России. Совокупность социально-экономических факторов пространственной поляризации продолжает играть на концентрацию населения – интенсивную депопуляцию сельской местности и небольших городов при устойчивом миграционном потоке в региональные и, особенно, федеральные центры.

Измерению параметров пространственного неравенства в России посвящено множество исследований, однако подавляющее число из них фокусировалось на территориальном уровне субъектов Федерации, изредка опускаясь до уровня населенных пунктов, прежде всего городов. Причиной тому остается общая слабость муниципальной статистики, формируемой ФСГС РФ (Росстатом) по ограниченному числу индикаторов и на основе неполных данных. В этой связи определенные выводы о динамике территориального неравенства делать можно, но полная картина во многом остается неясной.

Прежде всего это относится к таким базовым индикаторам территориального неравенства, как параметры рынка труда – уровню занятости населения и заработной платы. Существующая база данных показателей муниципальных образований (БД ПМО) предлагает для анализа небольшое число статистических показателей, рассчитанных по крупным и средним предприятиям и организациям, занятость в которых охватывает лишь чуть более половины всех официально трудоустроенных работников, сильно отличается по регионам России и муниципалитетам разного размера и типа. Централизованных баз данных о реальных уровнях безработицы (по методологии Международной организации труда, МОТ) и доходах населения для уровня муниципальных образований не существует вовсе. И современное положение, и тем более динамика территориальных различий на субрегиональном уровне остаются для исследователей *terra incognita*. Изменения ключевых индикаторов социально-экономического развития зависят от выбранного территориального уровня оценки: национальные тренды могут расходиться с динамикой на уровне регионов, и тем более муниципалитетов, что особенно заметно в периоды кризисных явлений.

Фактически единственным источником альтернативных Росстату и открытых сведений о локальных рынках труда остаются данные Федеральной налоговой службы (ФНС). Каждый год территориальные органы ФНС публикуют сводные данные по форме отчета по налогу на доходы физических лиц (форма 5-НДФЛ) в разрезе муниципальных образований. По этим данным можно получить представление о величинах трудовых доходов населения, численности занятого населения вплоть до самого низкого территориального уровня – сельских и городских поселений, по полному кругу предприятий и организаций. Это дает возможность не только сделать «снимок» текущей дифференциации рынка труда для муниципалитетов разных типов и размеров, но отследить динамику. Кроме того, данные ФНС позволяют сравнить ситуацию и тренды на разных территориальных уровнях – от национального и регионального до самого низкого поселенческого.