



Факультет географии и
геоинформационных
технологий



Предложения по итогам работы экспертного семинара «Потенциал неиспользуемых сельскохозяйственных земель: возможности для природно- климатических проектов»

Центр цифровых технологий для природно-климатических проектов
программы карбоновых полигонов, НИУ «Высшая школа экономики»

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИТОГАМ РАБОТЫ ЭКСПЕРТНОГО СЕМИНАРА «ПОТЕНЦИАЛ НЕИСПОЛЬЗУЕМЫХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ: ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ПРИРОДНО-КЛИМАТИЧЕСКИХ ПРОЕКТОВ»

Экспертный семинар «Потенциал неиспользуемых сельскохозяйственных земель: возможности для природно-климатических проектов» состоялся 21 мая 2025 года в НИУ Высшая школа экономики, г. Москва. Мероприятие собрало 42 очных участника и более 350 человек, присоединившихся в онлайн-формате, объединило представителей бизнеса, органов власти, науки, образования и некоммерческих организаций.

Специалисты Центра цифровых технологий для природно-климатических проектов продемонстрировали новые подходы повышения экономической отдачи от использования заросших древесно-кустарниковой растительностью сельскохозяйственных угодий в России, а также новый отечественный прототип цифрового инструмента поддержки природно-климатических проектов.

Для развития рынка природно-климатических проектов в России и повышения экономической отдачи от использования заросших древесно-кустарниковой растительностью сельскохозяйственных угодий в России необходимо:

1. Признать необходимость соответствия российских практик в сфере реализации природно-климатических проектов (далее — ПКП) международным подходам как неотъемлемое условие успешного развития рынка ПКП.

2. Рекомендовать Минэкономразвития РФ, как ответственному за низкоуглеродное развитие ФОИВ, совместно с Российским реестром углеродных единиц (далее — Реестр) и заинтересованными участниками рынка предпринять шаги по следующим направлениям:

- Повысить прозрачность Реестра и улучшить раскрытие информации по проектам;
- Разработать национальный стандарт ПКП на основе лучших международных практик, в частности, Core Carbon Principles;
- Поэтапно доработать российские методологии ПКП на основе подходов ведущих международных систем сертификации;
- Передать права на аккредитацию органов по валидации и верификации (ОВВ) в АО «Контур» либо ввести двойную аккредитацию ОВВ в Росакредитации и АО «Контур», как это делается в абсолютном большинстве углеродных реестров в мире для усиления контроля над ОВВ и повышения качества их работы;
- Обеспечить свободный доступ на сайте АО «Контур» к информации о проектном цикле, правилам регистрации и оценки проектов, процедуре разрешения споров и другим документам, обеспечивающим участие заинтересованных сторон в работе реестра;
- Усилить роль АО «Контур» в вопросах регистрации, приема отчетов по валидации и верификации от ОВВ, приостановке / исключении проектов с выявленными несоответствиями требованиям реестра;

- Перейти к «российским углеродным единицам нового поколения» с учетом положений Core Carbon Principles, в частности, требований по финансовой дополнителности, постоянству, оценке и страхованию рисков.
3. Определить сроки введения внутренней цены на углерод и ее уровень для принятия инвестиционных решений компаниями в сфере низкоуглеродного развития в целом и в сфере ПКП в частности.
4. Рекомендовать Минэкономразвития РФ, как ответственному за низкоуглеродное развитие ФОИВ, определить конкретные сроки принятия решения о введении платы за выбросы согласно проекту Операционного плана СНУР.
5. Рекомендовать Минсельхозу РФ скорректировать подход к управлению неиспользуемыми землями с/х назначения с учетом возможных климатических эффектов, а именно зонировать неиспользуемые с/х земли, заросших древесно-кустарниковой растительностью, на 3 категории по перспективам использования:
- перспективные для культуртехнических работ и возврата в сельскохозяйственный оборот (по предварительной оценке, ~17% или 5,6 млн га);
 - перспективные для агролесоводства и климатических проектов (~21% или 6,9 млн га);
 - перспективные для программ низкоуглеродного развития РФ (~62% или 20,5 млн га).
6. Рекомендовать дифференцированные меры государственной политики по вышеуказанным трем категориям земель по перспективам использования:
- Возвращение в оборот слабозаросших земель (с проективным покрытием древесно-кустарниковой растительностью до 10%) может осуществляться в соответствии с действующей Государственной программой эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса РФ;
 - Упростить регулирование лесоводства на неиспользуемых землях с/х назначения и предоставить господдержку агролесоводству, как части сельского хозяйства; в частности, в целях устойчивого вовлечения в оборот заросших древесно-кустарниковой растительностью земель, перспективных для агролесоводства и климатических проектов, рекомендуется скорейшее принятие федерального закона «О сельском лесоводстве». Закон должен урегулировать правовые основы ведения лесного хозяйства на сельхозземлях, предусмотреть возможность ведения агролесоводства субъектами агропромышленного комплекса, а также обеспечить гибкие механизмы управления, мониторинга и государственной поддержки таких практик;
 - Качественные ПКП на неиспользуемых землях с/х назначения (по лесовосстановлению, снижению горимости, улучшенному лесопользованию, повышению содержания углерода в почвах) не требуют специальных мер гос. поддержки, кроме указанных выше общих мер по развитию рынка ПКП в России;
 - Для монетизации в рамках программ низкоуглеродного развития РФ поглощений на тех заросших сельхозземлях, которые неперспективны для других

видов деятельности, необходимо развернуть госуправление по охране и защите лесов на этих территориях (возможно, на принципах аутсорсинга или государственно-частного партнерства) и разработать схему компенсации затрат на управление лесами.

7. Развивать и внедрять в практику инструменты цифровизации ПКП на базе отечественных разработок. Использование цифровых инструментов поможет снизить затраты и риски, ускорить принятие решений и повысить прозрачность работы всей отрасли ПКП, расширить портфель территорий для реализации природно-климатических проектов. Цифровизация отрасли ПКП должна проходить в обязательном сочетании с решением указанных выше ключевых регуляторных проблем.

8. Укреплять сотрудничество научного, научно-образовательного и бизнес-сообщества в части разработки и реализации природно-климатических проектов.

9. Повышать компетенции специалистов с сфере ПКП: проводить регулярные экспертные встречи и мероприятия, образовательные курсы и программы и пр.